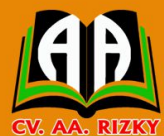




# KOLABORASI PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA



**Dr. H. Rusito, S.Sos., M.Si., CGCAE.**



# KOLABORASI PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA

Buku ini lahir dari permasalahan bahwa sudah satu dasawarsa kebijakan pengaturan tentang desa ditetapkan namun banyak kasus korupsi desa. Seiring dengan membesarnya sumber pendapatan desa yang berasal dari APBN, APBD Provinsi dan APBD Kabupaten/Kota sebanding pula dengan meningkatnya korupsi di desa. Pemberdayaan desa selama ini hanya dilakukan dengan pendekatan anggaran tanpa dibarengi dengan pendekatan peningkatan kapasitas yang memadai. Untuk itu lahirnya buku kolaborasi peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa kiranya dapat menjadi referensi untuk solusi.

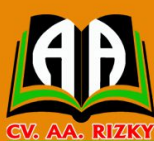
Buku ini menguraikan konsep-konsep yaitu *collaborative governance*, pemberdayaan masyarakat dan pemerintahan desa, pengembangan sumber daya manusia, ruang belajar masyarakat. Selain itu menguraikan upaya kolaborasi dalam peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa yaitu evaluasi kegiatan pelatihan sumber Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa, *workshop* evaluasi peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa, regulasi peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa, identifikasi kebutuhan pelatihan masyarakat, identifikasi kebutuhan pelatihan pemerintahan desa, pendirian lembaga peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa atas kerja sama antar desa, pendirian lembaga peningkatan masyarakat dan pemerintahan desa atas kerja sama antar desa dan antar daerah dan aktor kolaborasi peningkatan kapasitas masyarakat dan pemerintahan desa.

---

## **Dr. H. Rusito, S.Sos, M.Si., CGCAE.**



Penulis lahir di Cihonje Kabupaten Banyumas, 10 Januari 1971. Pendidikan formal di SDN Cihonje VI Banyumas Jawa Tengah lulus 1985, SMPN Gumelar Banyumas Jawa Tengah lulus 1988, SMAN 2 Sumedang Jawa Barat lulus 1991, Masuk pendidikan Ikatan Dinas Kepamongprajaan Sekolah Tinggi Pemerintahan Dalam Negeri lulus 1994, S1 Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Maulana Yusuf Banten lulus 2000, S2 Universitas Krisnadwipayana Jakarta Magister Ilmu Administrasi lulus 2003, dan jenjang Doktor Program Studi Ilmu Administrasi Publik Program Pascasarjana FISIP Universitas Padjadjaran Bandung, lulus 2017 dengan kajian Administrasi Pemerintahan Desa.



Penerbit : CV. AA. RIZKY  
Alamat : Jl. Raya Ciruas Petir,  
Puri Citra Blok B2 No. 34 Pipitan  
Kec. Walantaka - Serang Banten  
E-mail : aa.rizkypress@gmail.com  
Website : www.aarizky.com

---

**KOLABORASI PENINGKATAN  
KAPASITAS MASYARAKAT DAN  
PEMERINTAHAN DESA**

---

**Undang-undang No.19 Tahun 2002 Tentang Hak Cipta**  
**Pasal 72**

1. Barang siapa dengan sengaja melanggar dan tanpa hak melakukan perbuatan sebagaimana dimaksud dalam pasal ayat (1) atau pasal 49 ayat (1) dan ayat (2) dipidana dengan pidana penjara masing-masing paling sedikit 1 (satu) bulan dan/atau denda paling sedikit Rp.1.000.000,00 (satu juta rupiah), atau pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp.5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah).
2. Barang siapa dengan sengaja menyiarkan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran hak cipta terkait sebagai dimaksud pada ayat (1) dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp.500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah)

# **KOLABORASI PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA**

**Dr. H. Rusito, S.Sos., M.Si., CGCAE.**



**PENERBIT:  
CV. AA. RIZKY  
2025**

# **KOLABORASI PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA**

© Penerbit CV. AA RIZKY

**Penulis:**

**Dr. H. Rusito, S.Sos., M.Si., CGCAE.**

**Desain Cover & Tata Letak:**

Muhamad Aminudin, MP, S.S

Tim Kreasi CV. AA. Rizky

Cetakan Pertama, September 2025

**Penerbit:**

**CV. AA. RIZKY**

Jl. Raya Ciruas Petir, Puri Citra Blok B2 No. 34  
Kecamatan Walantaka, Kota Serang - Banten, 42183

Hp. 0819-06050622, Website : [www.aarizky.com](http://www.aarizky.com)

*E-mail: [aa.rizkypress@gmail.com](mailto:aa.rizkypress@gmail.com)*

**Anggota IKAPI**

**No. 035/BANTEN/2019**

**ISBN : .....**

xii + 200 hlm, 23 cm x 15,5 cm

Copyright © 2025 pada Penulis dan Penerbit

**Hak cipta dilindungi undang-undang**

Dilarang memperbanyak buku ini dalam bentuk dan dengan cara  
apapun tanpa izin tertulis dari penulis dan penerbit.

## PRAKATA

Puji syukur marilah kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat dan karunianya dalam hidup kita yang tak terhingga. Sholawat beserta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, kepada keluarganya, sahabatnya dan kepada kita semua. Syukur Alhamdulillah dengan izin Allah SWT penyusunan buku ini dapat diselesaikan dengan judul, Kinerja Pemerintah Daerah dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah.

Penyusunan buku ini dilakukan dengan kajian teoritis, yuridis dan empiris, kajian teoritis dilakukan dengan memilih konsep-konsep kinerja pemerintah daerah dalam optimalisasi pendapatan asli daerah pajak dan retribusi daerah untuk dijadikan landasan dalam menganalisis praktek otonomi dan pembangunan di daerah. Kajian yuridis dilakukan dengan mendasarkan cara berfikir berdasarkan peraturan perundang-undangan yang ada. Kajian empiris yaitu dengan studi lapangan berdasarkan pengalaman penulis sebagai praktisi sebagai kepala organisasi perangkat daerah selama berpuluh tahun.

Buku ini disusun dalam rangka memenuhi kebutuhan literatur utama untuk mendukung program studi administrasi publik dengan peminatan administrasi pemerintahan daerah. Kajian administrasi pemerintahan daerah menjadi peminatan baru seiring dengan kebijakan pemerintah menetapkan kebijakan otonomi daerah yang sudah berjalan selama dua dasawarsa.

Buku ini menguraikan konsep-konsep yaitu perkembangan paradigma organisasi dan manajemen pemerintah daerah, kinerja pemerintah daerah, pengukuran dan faktor-faktor kinerja pemerintah daerah, faktor proses kemanusiaan dalam optimalisasi pendapatan asli daerah, faktor struktur optimalisasi pendapatan asli daerah, faktor pengetahuan optimalisasi pendapatan asli daerah, faktor sumber daya non manusia optimalisasi pendapatan asli daerah, faktor posisi strategis dan faktor pengawasan optimalisasi pendapatan asli daerah, rencana aksi optimalisasi pendapatan asli daerah dan identifikasi risiko dan mitigasi pungutan liar dalam optimalisasi pendapatan asli daerah.

Selain untuk keperluan literatur peminatan administrasi pemerintahan daerah, buku ini layak juga dibaca oleh para penyelenggara pemerintahan daerah dan pihak-pihak yang mempunyai kepedulian dalam memajukan daerah. Penyusunan buku ini tidak lepas dari bantuan banyak pihak yang mendukung secara moril dan materil yaitu pemerintah daerah, kampus, keluarga (istri anak-anak) dan pihak lain yang tidak saya sebutkan satu persatu.

Dengan segala kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dan dengan segala kerendahan hati saya bersedia menerima segala masukan baik saran dan kritik yang dapat meningkatkan motivasi saya untuk membuat karya yang lebih baik lagi dikemudian hari. Dan semoga buku ini dapat diterima oleh semua pihak terutama pihak yang berkaitan dengan penyelenggara pemerintahan daerah dan penentu kebijakan penyelenggaraan pemerintahan daerah.

Rangkasbitung, September 2025

Penulis,

## DAFTAR ISI

PRAKATA.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB 1 LATAR BELAKANG.....	1
BAB 2 KONSEP <i>COLLABORATIVE GOVERNANCE</i> .....	9
A. Pengertian Kolaborasi <i>Governance</i> .....	9
B. Faktor-faktor Kolaborasi <i>Governance</i> .....	12
BAB 3 KONSEP PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA.....	21
A. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	21
B. Lingkup Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	26
BAB 4 KONSEP DASAR PENGEMBANGAN SDM .....	33
A. Pengertian Pengembangan SDM Pegawai.....	33
B. Komponen, Tahapan, Metode Pengembangan SDM dan Evaluasi Pelatihan Pegawai.....	36
C. Kerangka Pikir Kolaborasi Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	43
BAB 5 RUANG BELAJAR MASYARAKAT PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN .....	47
A. Pengertian, Prinsip dan Ruang Lingkup Ruang Belajar Masyarakat.....	47
B. Pengelolaan Organisasi dan Kegiatan Ruang Belajar Masyarakat.....	51
C. Penerapan Konsep Ruang Belajar Masyarakat pada Era Undang-Undang tentang Desa.....	58
BAB 6 EVALUASI KEGIATAN PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA SUMBER APB Desa.....	61
A. Gambaran Kegiatan Peningkatan Kapasitas .....	61
B. Kesimpulan Hasil Evaluasi Kegiatan Peningkatan Kapasitas .....	65

	C. Simpulan dan Rekomendasi Hasil Evaluasi Kegiatan Peningkatan Kapasitas.....	67
BAB 7	WORKSHOP EVALUASI KEGIATAN PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA.....	73
	A. Latar Belakang .....	74
	B. Maksud, Tujuan, Metode, Peserta, Sarana dan Prasarana dan Rekomendasi .....	76
BAB 8	KEGIATAN PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA DALAM PERSPEKTIF YURIDIS.....	79
	A. Regulasi Kegiatan Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	80
	B. Pelaksana Kegiatan Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintah Desa.....	83
	C. Pelatihan Kompetensi Profesi.....	87
BAB 9	IDENTIFIKASI KEBUTUHAN PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT .....	91
	A. Masyarakat Desa .....	91
	B. Identifikasi Kebutuhan Pelatihan Masyarakat .....	97
BAB 10	IDENTIFIKASI KEBUTUHAN PENINGKATAN KAPASITAS PEMERINTAHAN DESA.....	103
	A. Pemerintahan Desa .....	103
	B. Jenis Pelatihan Pemerintahan Desa.....	106
BAB 11	PENDIRIAN LEMBAGA PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA KERJASAMA ANTAR DESA .....	121
	A. Anggaran Dasar Lembaga Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	122
	B. Anggaran Dasar Lembaga Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	140
BAB 12	PENDIRIAN LEMBAGA PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA ANTAR DESA ANTAR DAERAH .....	151
	A. Regulasi Kerja Sama Antar Desa Antar Daerah dalam Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	151

	B. Anggaran Dasar Lembaga Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa Antar Desa Antar Daerah .....	154
BAB 13	AKTOR KOLABORASI PENINGKATAN KAPASITAS MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA .....	175
	A. Aktor Kolaborasi Kegiatan Peningkatan Kapasitas .....	175
	B. Kolaborasi Pelaksanaan Program Ketahanan Pangan Sumber APBDesa .....	184
	DAFTAR PUSTAKA .....	189
	BIODATA PENULIS .....	198

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbedaan Kebijakan Anggaran UU No. 1/1957 dengan UU No, 19/1965.....	3
Tabel 1.2	Perbedaan Kebijakan Anggaran UU No. 5/1979 dengan UU No, 22/1999.....	3
Tabel 1.3	Perbedaan Kebijakan Anggaran UU No. 32/2004 dengan UU No. 6/2014.....	4
Tabel 1.4	Pemetaan Kasus Korupsi Berdasarkan Lembaga dan Aktor.....	6
Tabel 2.1	Faktor Utama Kolaborasi Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	19
Tabel 3.1	Dimensi dan Indikator Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	28
Tabel 7.1	Jadwal Kegiatan Workshop Evaluasi Kegiatan Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	77
Tabel 8.1	Sumber, Pelaksana dan Peserta Kegiatan Peningkatan Kapasitas.....	83
Tabel 9.1	Pengembangan Organisasi dan Manajemen Lembaga Desa .....	95
Tabel 10.1	Identifikasi Kebutuhan Pelatihan.....	107
Tabel 12.1	Peran <i>Stakeholders</i> dalam Kegiatan Peningkatan Kapasitas Masyarakat dan Pemerintahan Desa .....	177
Tabel 12.2	Peran Aktors dalam Program Ketahanan Pangan di Desa.....	185

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Perubahan Pola Penganggaran Program dan Penganggaran Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	2
Gambar 1.2	Grafik Perkembangan Alokasi Dana Desa dan Angka Korupsi Dana Desa .....	7
Gambar 2.1	Model <i>Collaborative Governance</i> Ansell And Gash .....	17
Gambar 3.1	Model Satelit Kinerja Pemerintahan Desa .....	29
Gambar 4.1	Model Satelit Kinerja Pemerintahan Desa.....	45
Gambar 5.1	Struktur Organisasi Ruang Belajar Masyarakat Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan.....	53
Gambar 5.2	Perbedaan Pola Penganggaran Pemberdayaan Masyarakat era PNPM-MP dengan era UU tentang Desa.....	59
Gambar10.1	Ruang Lingkup Pemerintahan .....	104
Gambar 12.1	Pentahelix.....	176

